

Bemærkninger til indtægter

Tilskud og udligning

Den økonomiske ramme

Tabellen nedenfor viser tilskuds- og udligningsbeløbene inklusiv de betingede tilskud. Som beskrevet i afsnittet, Generelle bemærkninger,

fremgår det af nedenstående tabel, at der er en samlet indtægt fra tilskud og udligning på 441,7 mio. kr. i 2021.

Tabel 6: Tilskud og udligning

Tilskud og udligning (i 1.000 kr. - = indtægt)	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024
Kommunal udligning – Udligning af beskatningsgrundlag	-82.135	-92.896	-93.902	-91.423
Kommunal udligning – Overudligning	1.608	1.796	1.773	1.788
Kommunal udligning – Udligning af udgiftsbehov	-30.738	-31.068	-33.427	-35.340
Kommunal udligning – Særlig kompensation	6.252	6.252	6.252	6.252
Statstilskud (bloktilskud) – Ordinært tilskud	-398.480	-386.717	-401.242	-402.955
Statstilskud – Betinget balancetilskud vedr. anlæg	-4.560	-4.578	-4.563	-4.547
Statstilskud – Betinget balancetilskud vedr. service	-13.680	-13.734	-13.690	-13.640
Udligning af selskabsskat	130.832	205.790	135.014	174.180
Udligning af dækningsafgift af offentlige ejendomme	-298	-306	-307	-308
Udligning og tilskud vedrørende udlændinge	-1.835	-1.824	-1.900	-1.987
Kommunale udviklingsbidrag til regionerne	3.012	3.087	3.142	3.199
Særlige tilskud - Tilskud til bedre dagtilbud	-2.628	-2.681	-2.734	-2.792
Særlige tilskud - Tilskud til et generelt løft af ældreplejen	-3.837	-3.914	-3.992	-4.076
Særlige tilskud - Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	-5.142	-5.245	-5.350	-5.462
Særlige tilskud - Finansieringstilskud	-24.588	-24.588	-24.588	-24.588
Særlige tilskud - Tilskud vedr. skattenedsæt. i 2018-2020	-8.562			
Særlige tilskud - Tilskud til værdig ældrepleje	-5.388	-5.496	-5.606	-5.723
Særlige tilskud - Tilskud til bekæmpelse af ensomhed	-516	-526	-537	-548
Særlige tilskud - Overgangsordning vedr. udligningsreform	-1.056			
I alt	-441.739	-356.648	-445.657	-407.970

Af de samlede tilskud er 13,7 mio. kr. et betinget tilskud vedr. serviceudgifterne og 4,6 mio. kr. et betinget tilskud vedr. anlægsudgifterne, som kan blive tilbageholdt, hvis kommunerne under ét ikke overholder aftalen om kommunernes økonomi. Budget og regnskab 2021 forudsætter således, at aftalen overholdes af kommunerne. I modsat fald har staten sanktionsmuligheder vedr. aftalebrud i 2021.

Budgetforudsætninger

I budget 2021 bygger budgetteringen af tilskud og udligning på valget af statsgarantien for skatteudskrivningsgrundlaget. Overslagsårene er beregnet i KL's tilskudsmodel med egne forudsætninger.

Følgende bemærkninger baserer sig i vis udstrækning på Social- og Indenrigsministeriets publikation *Kommunal udligning og generelle tilskud 2021*:

Det nye tilskuds- og udligningssystem

Overordnet set består det nye kommunale tilskuds- og udligningssystem af fire grundelementer:

- Et generelt udligningssystem inkl. særlig kompensationsordning (udligning)
- Visse andre særlige udligningsordninger (udligning)
- Et statsligt bloktilskud til kommunerne (statstilskud)
- En række separate tilskuds- og overgangsordninger (særlige tilskud)

Det bør nævnes, at det nye udligningssystem fra og med 2021 er grundlæggende anderledes end det tidligere system. Dette skyldes bl.a., at der nu finder separate udligninger både af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov sted. Dette er de centrale mekanismer i det nye system, som tilsammen omfordeler 20 mia. kr. mellem kommunerne i 2021, hvilket bliver nærmere forklaret senere i dette afsnit. I det nuværende udligningssystem (gældende til og med 2020) er det såkaldte strukturelle underskud (forklaret i tidligere års ud-

gaver af budgettet) den væsentligste faktor i fastlæggelsen af udligningsbeløbene. Dette udligningsbegreb spiller fra og med 2021 ikke længere nogen rolle i udligningssystemet.

Via nedlæggelsen af bl.a. hovedstadsudligningen har landets kommuner nu fået et nyt system, som er ens for alle. En anden væsentlig forskel på det nye og gamle system (til og med 2020) er, at den nye justerede landsudligningsordning nu hviler i sig selv (et nulsumsspil på tværs af landets kommuner), mens den tidligere ordning var voldsomt underfinansieret, hvis man ser bort fra statens bloktilskud. Det skal også nævnes, at med den nye udligningsordning er det særlige beskæftigelsestilskud afskaffet. Kompensationen til kommunerne for denne ændring finder sted via et forhøjet bloktilskud.

I tabellen nedenfor er vist en oversigt over tilskuds- og udligningsordningerne indlejret i det nye udligningssystem, og yderligere detaljer gives under tabellen.

Oversigt over tilskuds- og udligningsordningens hoveddele	
Udligning af udgiftsbehov	Kommuner med et beregnet udgiftsbehov over (under) landsgennemsnittet modtager et tilskud (betaler et bidrag) på 93 % af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tilskud og bidrag balancerer på tværs af kommuner, så der er tale om en mellemkommunal ordning. For kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet er der herudover et tillæg, som udgør 2 % af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Den samlede udligningsprocent for de kommuner, som modtager tilskud, er således på 95 %. Billund Kommunes udgiftsbehov overstiger i 2021 landsgennemsnittet, og Billund Kommune har derfor en indtægt via denne mekanisme.
Udligning af beskatningsgrundlag	En kommunes beskatningsgrundlag opgøres som summen af provenuet af indkomstskat og grundskyld. Kommuner med et beskatningsgrundlag under (over) landsgennemsnittet modtager et tilskud (betaler et bidrag) på 75 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet. Kommuner med et relativt lavt beskatningsgrundlag (under 90 % af landsgennemsnittet) modtager et tillæg på 20 % af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 90 % af landsgennemsnittet. Billund Kommunes beskatningsgrundlag er lavere end landsgennemsnittet, men det er ikke lavere end 90-procentsgrænsen. Billund Kommune har en indtægt via denne mekanisme.
Statstilskud (bloktilskud)	Staten uddeler en bloktilskudspulje på 92,2 mia. kr. i 2021. Ca. 830 mio. kr. er øremærket til kommuner med særlige vilkår (økonomi og lokalitet). 91,4 mia. kr. fordeles herefter til kommunerne efter indbyggertal. Bloktilskuddet er dermed en meget væsentlig indtægtskilde for Billund Kommune. I 2021 modtager Billund Kommune 398,5 mio. kr. i bloktilskud.
Udligning af selskabsskat	Grundlaget for selskabsskatterne i budget 2021 er selskabernes regnskaber for 2018. Der sker viderefordeling af selskabsskatter til/fra andre kommuner i forhold til selskabernes hjemstedskommune og

	filialkommuner. Forskellen i selskabsskatteprovenu pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet udlignes mellem kommunerne med 50 %. Det betyder, at hvis en kommunes selskabsskatteprovenu pr. indbygger ligger over landsgennemsnittet, afleverer kommunen halvdelen af det provenu, som ligger over landsgennemsnittet til udligningsordningen.
Finansieringstilskud	Gennem en række år har økonomaftalen mellem regeringen og KL indeholdt et ekstraordinært finansieringstilskud på 3,5 mia. kr. Dette finansieringstilskud er med udligningsreformen gjort permanent. Hvis man ser bort fra udviklingen i befolkningstallene og korrektion ift. samme, fastholdes fordelingen for 2020.

Statstilskud (bloktilskud)

Staten yder et generelt tilskud (bloktilskud) til kommunerne. Af bloktilskuddet finansieres tilskud til kommuner med særlige vilkår for så vidt angår den økonomiske situation og kommunens lokalitet. Den resterende del fordeles til kommunerne i forhold til deres indbyggertal.

Bloktilskuddet fastlægges som hovedregel som summen af følgende:

- Det foregående års tilskud ekskl. engangsreguleringer.
- Regulering for forventet pris-løn-udvikling.
- Regulering for ændret kommunaløkonomi som en konsekvens af ændret opgavefordeling mellem bl.a. stat og kommuner eller som følge af ændringer i den statslige regulering af kommunerne.
- Regulering for ændringer i kommunernes udbetaling af overførselsudgifter.

En del af bloktilskuddet på i alt 3 mia. kr. er betinget af, at finansministeren vurderer, at kommunerne under et har budgetteret deres serviceudgifter i overensstemmelse med de udmeldte rammer. Endvidere er 1 mia. kr. af bloktilskuddet betinget af, at kommunerne budgetterer deres bruttoanlægsudgifter i overensstemmelse med anlægsrammen som aftalt og udmeldt i kommunernes og regeringens økonomaftale.

Udligning af selskabsskat

Som beskrevet i afsnittet, Generelle bemærkninger, er selskabsskatten omfattet af kommunal udligning, og afregningen sker til kommunerne det tredje år efter regnskabsåret. Grundlaget for budget 2021 er således selskabernes regnskaber for 2018. Der sker viderefordeling af selskabsskatter til/fra andre kommuner i forhold til selskabernes hjemstedskommune og filialkommuner.

Forskellen i selskabsskatteprovenu pr. indbygger i forhold til landsgennemsnittet, udlignes mellem

kommunerne med 50 %. Det betyder, at hvis en kommunes selskabsskatteprovenu pr. indbygger ligger over landsgennemsnittet, afleverer kommunen halvdelen af det provenu, som ligger over landsgennemsnittet til udligningsordningen. Afregningen sker som en del af de generelle tilskud.

I forbindelse med udligningsreformen blev kommunernes andel af selskabsskatteprovenuet nedsat med et procentpoint, mens bloktilskuddet steg tilsvarende. Der udlignes derfor med 100 % på denne del af selskabsskatteprovenuet, og man kan derfor sige, at den samlede udligning af selskabsskat er steget. Da Billund Kommune har et provenu fra selskabsskat, der i markant grad overstiger landsgennemsnittet, lider Billund Kommune umiddelbart et tab via denne ændring af udlignings-systemet.

I budget 2021 giver SKATs ligning af selskaber 296,3 mio. kr. til Billund Kommune, hvilket – selv om dette er et fald ift. tidligere år – er væsentligt over landsgennemsnittet, og derfor skal kommunen bidrage med 130,8 mio. kr. i udligning. Nettoindtægten fra selskabsskatterne i 2021 er derfor 165,4 mio. kr.

I budgetoverslagsårene 2022, 2023 og 2024 er det administrationens vurdering, at Billund Kommune modtager henholdsvis 452, 300 og 380 mio. kr. i bruttoselskabsskatter, hvilket (efter udligning) bringer Billund Kommune nettoindtægter fra selskabsskatter på henholdsvis 246, 165 og 206 mio. kr. i 2022, 2023 og 2024.

Det skal pointeres, at disse skøn er meget usikre, men det er altså administrationens bedste skøn på baggrund af det foreliggende informationsgrundlag, som må siges at være ufuldstændigt. Selskabsskatteindtægterne er yderligere beskrevet i afsnittet Generelle bemærkninger.

Skatter
Den økonomiske ramme

Tabel 4: Skatter

Skatter (i 1.000 kr. - = indtægt)	Budget 2021	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024
Kommunal indkomstskat	-1.078.450	-1.103.704	-1.127.760	-1.157.763
Selskabsskat	-296.264	-452.000	-300.000	-380.000
Grundskyld	-64.014	-65.500	-67.000	-68.500
Anden skat på fast ejendom	-1.201	-1.201	-1.201	-1.201
I alt	-1.439.929	-1.622.405	-1.495.961	-1.607.464

Budgetforudsætninger
Kommunal indkomstskat

Den enkelte kommune kan frit vælge mellem selv-budgettering og statsgaranti. Indholdet af de to budgetteringsmetoder på indtægtssiden er grundlæggende følgende:

- **Selvbudgettering:** Budgettet baseres på kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlaget, folketal m.v. og foreløbige tilskuds- og udligningsbeløb beregnet på disse forudsætninger.
- **Statsgaranti:** Budgettet baseres på et statsgaranteret udskrivningsgrundlag og dertil knyttede statsgaranterede tilskuds- og udligningsbeløb.

Det vil sige, at det statsgaranterede udskrivningsgrundlag ikke alene giver sikkerhed vedrørende skatteindtægterne, men også vedrørende udligningen.

Beslutningen om tilmelding til "garantiordningen" sker med budgetvedtagelsen og har dermed (under normale omstændigheder) bindende virkning for budget 2021. I budget 2021 er valgt statsgaranti i forhold til kommunens udskrivningsgrundlag vedrørende indkomstskat. Valget er truffet, fordi kommunens eget skøn over udskrivningsgrundlaget ikke forventes væsentligt større end det statsgaranterede, og fordi der er store usikkerheder omkring den fremtidige konjunkturudvikling. Hvis kommunen havde valgt selv at budgettere udskrivningsgrundlaget, foretages der desuden efterregulering tre år senere, når det endelige udskrivningsgrundlag og befolkningstal, dels for kommunen, dels for landet som helhed, er kendt.

Det garanterede udskrivningsgrundlag for 2021 er beregnet ud fra hver enkelt kommunes udskrivningsgrundlag for indkomståret 2018. Dette grundlag er korrigeret for de skønnede virkninger

af lovgivningen. De herved opgjorte tilskud for 2018 er herefter fremskrevet til 2021 med den fastsatte fremskrivningsprocent. Der anvendes samme fremskrivningsprocent for alle kommuner.

Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2021 udgør i Billund Kommune ca. 4,5 mia. kr.

Der er vedtaget en uændret indkomstskatteprocent på 24,0 %. Provenuet af indkomstskatter i Billund Kommune udgør den største del af finansieringen af budget 2021 med en indtægt på 1.078 mio. kr.

Selskabsskat

Det er provenuet fra selskabsskat for indkomståret 2018, der efter viderefordeling og udligning afregnes til kommunerne i 2021. Med vækstplanen fra april 2013 fik regeringen tilslutning fra Venstre, Det konservative Folkeparti, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance til at sænke selskabsskatten gradvist til 22 %. Ændringen blev fuldt indfaset i den kommunale økonomi fra 2020, da selskabsskatten for 2017 blev afregnet.

Som omtalt i afsnittet om tilskud og udligning, udlignes 50 % af forskellen mellem en kommunes provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet. Provenuvurderingen i 2022-2024, som fremgår ovenfor, er baseret på egne beregninger og prognoser.

Indtægterne fra selskabsskat i Billund Kommune for 2021 er brutto 296,3 mio. kr., hvilket er noget lavere end året før. Dette skyldes bl.a., at aktiemarkedet tog i stort dyk i slutningen af 2018. Der er imidlertid en forventning om, at dette beløb vil stige igen i 2022 grundet visse flotte lokale regnskabsresultater i 2019. Da dansk og international økonomi har været hårdt ramt af COVID-19-pandemien i 2020, og da selskabsskatter udbetales til kommunerne med tre års forsinkelse, forventes selskabsskatterne at falde fra år 2022 til 2023.

Nedenfor er vist udviklingen i indtægter fra selskabsskatter fra regnskab og budget i Billund Kommune. Et niveau ud over 30 mio. kr. i nettoindtægter fra selskabsskatteindtægter betragtes i budgetlægningen som ekstraordinære indtægter.

De ekstraordinære indtægter reserveres i overensstemmelse med kommunens økonomiske politik til investeringer i udviklingsformål frem for at finansiere løbende driftsudgifter.

Tabel 5: Indtægter fra selskabsskat (i 1000 kr.)

År	Selskabsskat (- = indtægt)	Udligning af selskabsskat	Nettoindtægt selskabsskat	Ekstraordinære indtægter
R2007	-18.804	-2.136	-20.940	-
R2008	-21.272	-3.252	-24.524	-
R2009	-28.973	-1.116	-30.089	-
R2010	-88.165	29.448	-58.717	-28.717
R2011	-22.501	684	-21.817	-
R2012	-126.074	53.244	-72.830	-42.830
R2013	-192.599	85.980	-106.619	-76.619
R2014	-159.773	68.436	-91.337	-61.337
R2015	-288.872	130.738	-158.134	-128.134
R2016	-346.915	158.580	-188.335	-158.335
R2017	-392.735	180.960	-211.775	-181.775
B2018	-488.400	227.172	-261.228	-231.228
B2019	-491.857	225.084	-266.773	-236.773
B2020	-434.569	192.048	-242.521	-212.521
B2021	-296.264	130.832	-165.432	-135.432
BO2022	-452.000	205.790	-246.210	-216.210
BO2023	-300.000	135.014	-164.986	-134.986
BO2024	-380.000	174.180	-205.820	-175.820

Grundskyld

Grundskyldspromillen er fastsat af byrådet, og i budget 2021 er grundskyldspromillen 18,48. Grundskyldspromillen for produktionsjord er iflg. loven 14,8 promille mindre end grundskyldspromillen og er derfor 3,68 promille. Promillen for dækningsafgift for andre offentlige ejendomme er altid 50 % af grundskyldspromillen, svarende til 9,24 promille. Provenuet fra grundskyld er i 2021 budgetteret til 64,0 mio. kr.

Der er særlige regler for beskatning af produktionsjord. Det skal bemærkes, at Folketinget i juni 2010 vedtog et lovforslag om nedsættelse af grundskyldspromillen med 5,1 promillepoint for ejendomme, der benyttes til landbrug, planteskole, frugtplantage eller skovbrug. Der gælder særlige regler for beregningen af grundskyld på produktionsjord. For Billund Kommune betyder dette, at grundskyldspromillen for produktionsjord fastsættes til 3,68 promille ud fra de gældende regler mod tidligere 10,78 promille.

I overslagsårene er grundværdierne fremskrevet med den af KL anbefalede fremskrivningsprocent.

Anden skat på fast ejendom

Kommunen har mulighed for at opkræve en dækningsafgift af ejendomme, der anvendes til kontor, forretning, hotel, fabrik, værksted og lignende i tillæg til den kommunale grundskyld. Billund Kommune opkræver ikke denne afgift.

Ejendomme ejet af staten, regioner og kommuner er fritaget for kommunal grundskyld. For ejendomme, som er fritaget for kommunal grundskyld, opkræver kommunen en dækningsafgift af grundværdien med det halve af grundskyldspromillen, svarende til 9,24 promille. Dertil kommer en dækningsafgift af forskelsværdien mellem ejendomsvurderingen og grundværdien, svarende til bygningsværdien, der opkræves med 5 promille.

Det samlede provenu af dækningsafgifter af disse ejendomme er i 2021 og overslagsårene budgetteret til 1,2 mio. kr. årligt.